**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«Об охране, использовании и воспроизводстве зелёных насаждений**

**в Ульяновской области»**

Предлагаемый к рассмотрению проект закона Ульяновской области «Об охране, использовании и воспроизводстве зелёных насаждений в Ульяновской области» (далее - Законопроект) осуществляет правовое регулирование отдельных отношений в области охраны зелёных насаждений (не отнесённых к лесному фонду) в целях обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

Предметом правового регулирования Законопроекта являются отношения, возникающие в связи с организацией проведения в Ульяновской области мероприятий в сфере охраны, использования и воспроизводства зелёных насаждений.

Законопроект распространяется на неограниченный круг лиц.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится, в том числе, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, абзацу 4 статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением.

Проанализировав существующие законодательные практики в ряде субъектов Российской Федерации (законы об охране зелёных насаждений г.Москвы, г.Санкт-Петербурга, Ростовской, Воронежской, Калининградской, Саратовской, Ярославской, Нижегородской областей, Краснодарского и Алтайского краев) сделаны выводы о том, что в настоящее время законодательством Российской Федерации не определён правовой статус зелёных насаждений, расположенных в пределах населённых пунктов.

Отсутствие правового регулирования процесса использования зелёных насаждений не способствует их сохранению. Кроме того, Лесной кодекс Российской Федерации так же не распространяет своё правовое регулирование на отношения, связанные с их использованием.

Вместе с тем, статья 61 Федерального закона «Об охране окружающей среды» предусматривает охрану территорий, на которых размещены зелёные насаждения, в том числе устанавливается запрет на хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на эти площади.

Законопроект предусматривает введение основных понятий, а также полномочий исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в сфере использования, охраны и воспроизводства зелёных насаждений.

К полномочиям исполнительных органов государственной власти, уполномоченных в сферах охраны окружающей среды и формирования комфортной городской среды, относится издание методических рекомендаций по вопросам охраны, использования и воспроизводства зелёных насаждений и нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственной поддержки.

Государственная поддержка осуществляется посредством:

1) оказания финансовой поддержки деятельности в сфере охраны, использования и воспроизводства зелёных насаждений в Ульяновской области;

2) проведения областных конкурсов в сфере охраны, использования и воспроизводства зелёных насаждений в Ульяновской области;

3) оказания правового, информационного, консультационного, методического и организационного содействия лица, осуществляющим деятельность в сфере охраны, использования и воспроизводства зелёных насаждений в Ульяновской области.

Финансовая поддержка деятельности в сфере охраны, использования и воспроизводства зелёных насаждений в Ульяновской области осуществляется посредством предоставления бюджетам муниципальных образований Ульяновской области субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в связи с решением соответствующих вопросов местного значения. Порядок предоставления и распределения указанных субсидий устанавливается Правительством Ульяновской области в соответствии с бюджетным законодательством.

Так же Законопроектом предусмотрено проведение ежегодных областных конкурсов в сфере охраны, использования и воспроизводства зелёных насаждений в Ульяновской области. Указанные конкурсы учреждаются и положения о них утверждаются Правительством Ульяновской области.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с проведением Конкурсов, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели областным бюджетом Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с Классификатором правовых актов, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 15.03.2000 № 511 «О классификаторе правовых актов» законопроект отнесён к правовым актам под номером 110.000.000 «Природные ресурсы и охрана окружающей среды».

Законопроект размещён на официальном сайте Губернатора  
и Правительства Ульяновской области для общественного обсуждения, а также проведения антикоррупционной экспертизы.

Концепция Законопроекта разработана ведущим консультантом отдела правовой и организационной работы Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области Н.Ф.Дворцовой при непосредственном участии Министра природы и цикличной экономики Ульяновской Д.В.Федорова.

Министр природы и цикличной

экономики Ульяновской области Д.В.Федоров